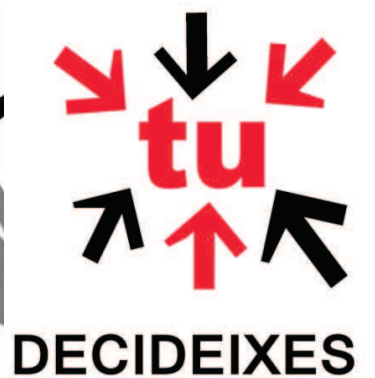




PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DEL POUM D'ARTÉS

octubre 2018



GMG

Equip redactor:

GMG

Col·laboració:

Ajuntament d'Artés

Diputació de Barcelona

Gerència de serveis d'urbanisme, habitatge i activitats

Gerència de serveis d'Igualtat i Ciutadania

CONTINGUTS

INTRODUCCIÓ.....	4
MARC NORMATIU	4
OBJECTIUS	5
PROJECTE METODOLÒGIC.....	6
GESTIÓ I SEGUIMENT DEL PROCÉS.....	11
PLA DE COMUNICACIÓ	11
PROPOSTA DE CALENDARI.....	12

INTRODUCCIÓ

L'Ajuntament d'Artés ha iniciat els treballs per a la redacció del Pla d'ordenació urbanística municipal (POUM) amb la voluntat d'implicar al conjunt de la ciutadania en la seva redacció i d'estimular la seva reflexió sobre els processos urbanístics del municipi.

El POUM és un instrument d'ordenació integral del municipi que definirà el model de ciutat per als propers anys i ha de permetre planificar el desenvolupament del territori i que, per tant, afecta directament al conjunt de la ciutadania d'Artés i al seu entorn immediat. En aquest sentit, és de cabdal importància que la ciutadania, des de les diferents sensibilitats i perspectives, s'hi pugui implicar i expressar la seva opinió ja en la fase inicial del procés.

El procés de participació ciutadana que es porti a terme en el marc de redacció del document d'avanç de POUM haurà de procurar extreure la riquesa quotidiana de veïnes i veïns, de les seves necessitats i expectatives sense deixar cap aspecte susceptible de ser incorporat a les diferents alternatives d'ordenació. Una aportació feta des del desconeixement al marc urbanístic pot esdevenir clau per al municipi i plenament justificable si realment hi ha voluntat política per tirar-la endavant des d'una posició proactiva, constructiva i pedagògica.

El Consistori ha ofert diferents moments i projectes com els pressupostos participatius, que representen espais d'interès per iniciar un procés d'evolució des de la democràcia representativa cap a un concepte més participatiu de la democràcia.

MARC NORMATIU

La regulació urbanística catalana posa èmfasi en la necessitat que el planejament sigui capaç d'implicar a la ciutadania en els processos de redacció. En aquest sentit, s'aposta per fer arribar la informació a tots aquells agents a qui afecta i per establir mecanismes per tal que hi puguin participar.

Aquesta participació ve regulada pel Decret legislatiu 1/2010 del 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme i per altra banda el Decret 305/206 de 18 de juliol del qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

El Decret 1/2010 a l'article 8, estableix que s'han de garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania en els processos urbanístics de planejament i de gestió. I l'article 59 del mateix decret esmenta l'obligatorietat d'incloure el Programa de Participació Ciutadana en la memòria descriptiva i justificativa del POUM.

El Decret 305/2006 recull a l'article 22 que "el Programa de participació ciutadana expressa les mesures i actuacions previstes per tal de facilitar tant la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, com la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives en el marc del tràmit d'informació pública i especifica les fases i continguts als que fa referència.

L'article 105, per altra banda, estableix l'obligatorietat d'aprovar el programa de participació ciutadana, en el cas de la formulació o revisió del POUM. El programa de participació ciutadana s'haurà d'aprovar en el Ple del Consistori i posteriorment publicar al Butlletí oficial, a la premsa i als mitjans telemàtics.

La participació ciutadana està reconeguda i reglada en els principals documents:

- Constitució espanyola (Art. 9.2; 23.1; 48 i 140)
- Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma del Estatut d'Autonomia de Catalunya (art. 43.1)
- Llei espanyola 19/2013 de transparència, accés a la informació pública i bon govern
- Llei catalana 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre de Regim Jurídic del Sector Públic
- Llei 7/1985 reguladora de les bases del règim local, modificada per la Llei 27/2013 de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (Art. 18.1, 24, 69, 70bis i 121)
- Llei 8/1987 municipal i de règim local de Catalunya aprovada com a Text Refós pel Decret legislatiu 2/2003
- Protocol addicional de la Carta europea de l'autonomia local sobre el dret a participar en els afers del Govern local, signat l'any 2009

OBJECTIUS

Generals

- Informar i implicar a la ciutadania en el procés de revisió del POUM, promovent i facilitant que la població accedeixi i s'impliqui amb el planejament urbanístic del seu municipi.
- Consensuar, mitjançant la participació ciutadana, el POUM.
- Promoure la deliberació i la reflexió entorn al futur urbanístic del municipi.

Específics

- Fomentar la participació activa de la ciutadania, tenint en compte tots els grups d'edat, en la revisió del POUM facilitant la informació i l'obertura d'espais de debat i consens.
- Promoure la participació dels diferents agents del municipi en l'elaboració del planejament urbanístic.
- Garantir la difusió del procés de revisió i dels seus continguts mitjançant diferents canals.
- Divulgar entre la ciutadania de manera pedagògica, transparent i clara, els continguts de la nova proposta de POUM.
- Conèixer i incorporar en l'elaboració de la nova revisió del POUM les opinions ciutadanes.

PROJECTE METODOLÒGIC

El present programa estableix tot el procés de participació en la revisió del Pla general d'ordenació urbana d'Artés i relaciona els mecanismes de consulta i de participació, tant els creats específicament amb aquesta finalitat, com els mecanismes legals existents, perquè tots els ciutadans puguin utilitzar-los.

El procés de revisió del Pla es planteja desenvolupar des d'una perspectiva que conjuga urbanisme i participació, de manera que el nou planejament sigui un projecte compartit per tots els agents del territori, en base al següent programa de participació ciutadana.

El debat sobre la proposta d'actuacions que ha de recollir el POUM s'obrirà a tota la ciutadania, oferint eines de capacitatció per tal de garantir la igualtat de condicions en el procés deliberatiu. Caldrà convocar de forma expressa, però, als diferents agents lligats amb el desenvolupament territorial.

FASE PRELIMINAR

L'objecte d'aquesta fase és formalitzar les estructures necessàries per a que el procés participatiu pugui desenvolupar-se amb èxit.

Aquesta fase prèvia ha de servir per detectar els agents clau que caldrà implicar en el procés del POUM, els diferents posicionaments a l'entorn de la política territorial i els possibles conflictes entre discursos o objectius diferents.

Es preveu també la constitució d'una Comissió de Seguiment del procés del participació del POUM, presidida per l'alcalde i en la que hi formaran part un representant de cada grup municipal amb representació al plenari. i estarà assessorada pels tècnics municipals implicats en la redacció del Pla (veure apartat gestió i seguiment).

Aquesta fase preliminar es concretarà en:

- Una sessió interna informativa de presentació del programa de participació del POUM adreçada a representants dels grups polítics municipals (equip de govern i oposició) i tècnics implicats en el Pla.
- L'inici de la campanya de comunicació del procés de participació del POUM.

AVANÇ DE POUM. FASE INFORMATIVA I D'APORTACIONS CIUTADANES

L'objectiu és donar a conèixer el procés de redacció del POUM i els espais i moments previstos per tal que la ciutadania pugui debatre en condicions d'igualtat d'acord amb el Pla de comunicació.

Aquesta fase, que serà transversal en tot el procés de participació, ha de permetre difondre els

continguts del POUM per tal d'implicar a la ciutadania en la definició del model de poble de futur, oferint així comunicació i transparència.

Per assolir els objectius, l'Ajuntament utilitzarà els mitjans de què disposa per a difondre a la ciutadania la informació relativa a la redacció i tramitació del POUM (web municipal, butlletí municipal, correu electrònic i altres mitjans que garanteixin una difusió general). S'elaborarà i publicarà :

- Informació genèrica del POUM: què és, fases de redacció i tramitació.
- Informació referent al procés de participació ciutadana.
- Enquesta on-line adreçada a tota la població sobre qüestions clau en relació al model de municipi i el nou planejament.

Sessió informativa / presentació

Es realitzarà una sessió informativa el mes de novembre dirigida a la ciutadania en general amb la presència de l'equip redactor del POUM, els responsables municipals del projecte i l'equip de participació ciutadana.

L'objectiu d'aquesta sessió és d'una banda explicar els motius pels quals es posa en marxa el procés de revisió del POUM i el suport de la Diputació de Barcelona, així com explicar les fases de desenvolupament del POUM i presentar el programa de participació ciutadana, els continguts i sessions previstes.

L'equip de govern exposarà els motius de la revisió del POUM i l'equip de participació ciutadana s'encarregarà de la presentació del procés de participació.

Finalment, es planteja obrir un torn de paraula per tal de recollir inquietuds sobre el procés participatiu que es vol engegar.

Sessions de diagnosi i propostes

Aquesta fase s'inicia una vegada l'equip redactor de l'Avanç de POUM compti amb els resultats de l'anàlisi i la diagnosi del territori i hagi elaborat els primers plànols informatius. L'objectiu ha de ser el de contrastar els treballs realitzats i l'opinió i valoració de la ciutadania així com definir possibles propostes en aquesta primera fase del document buscant validar, corroborar i ampliar amb el debat ciutadà.

Per tal de recollir el màxim nombre d'aportacions possibles, d'obrir el debat a l'entorn del POUM a tota la ciutadania i poder tractar amb qualitat deliberativa els diferents aspectes presents al POUM, es proposen 3 sessions de treball en la fase d'Avanç obertes a la ciutadania:

- **Espai públic urbà.** Aquesta sessió serà orientada a l'anàlisi, posada en comú i recollida de propostes en matèria d'espai públic (equipaments públics, espais lliures, estructura viària, mobilitat i accessibilitat). S'aportarà una avaluació de l'espai públic que definirà els possibles dèficits en matèria de espai lliure, dotacions (escolars, sanitàries, esportives, culturals, socials, ...) i serveis urbans.

- **Economia i societat.** Aquesta sessió posarà al centre del debat l'accés a l'habitatge analitzant els vectors socials i econòmics que han modelat al territori en les darreres dècades. Es farà un recorregut pels processos migratoris, la demografia, i els potencials d'habitatge contemplats al planejament vigent, creuant aquesta informació amb els sectors d'activitat econòmica al municipi i les seves inèrcies i capacitats per arrelar a la població al territori i garantir benestar a l'economia domèstica. Es buscarà obtenir una imatge de les necessitats de nou sòl per a ús industrial i terciari complementari amb les necessitats del nou sòl destinat a ús d'habitatge (lliure i públic).
- **Medi natural.** Aquesta sessió se centrarà en el paper tractor del patrimoni natural i rural en la economia i en l'enfortiment de la identitat territorial així com el patrimoni arquitectònic, arqueològic i paisatgístic. Amb aquesta finalitat, s'analitzarà el sòl no urbanitzable del municipi, en concret els sòls que pel seu valor ambiental, agrícola o paisatgístic han de ser protegits per a futures generacions. En aquest punt es procedirà a obrir un debat entre la compatibilitat entre dinamització de l'economia i la protecció del sòl, analitzant el paper de les activitats d'oci i de lleure en el sòl no urbanitzable. Així mateix, s'aportarà una valoració paisatgística del territori buscant les potencialitats per localitzar, si s'escau, nous usos capaços d'actuar com a regeneradors d'espai lliure d'escala territorial (parcs, rutes per la natura, aules mediambientals...).

Posteriorment, es preveu una **sortida i taller de mapeig** com a punt final d'un procés participatiu en la fase d'Avanç. Amb aquesta sortida es pretén recórrer *in situ* els diversos indrets del municipi que, per la seva importància al llarg dels tallers previs, sigui precís reconèixer en detall acompanyats de tècnics i especialistes.

Els dinamitzadors seran qui, mitjançant metodologies participatives, recullin les aportacions de les persones participants durant els tallers.

Les conclusions, així com totes les aportacions ciutadanes dels tallers, quedaran recollides en un informe que es lliura a l'equip redactor per tal que siguin tingudes en compte i valorades en el procés de redacció del POUM. Aquest informe es redacta amb una doble finalitat: d'una banda donar a conèixer a l'equip redactor i als representants polítics les aportacions ciutadanes formulades, i, d'altra banda, informar a aquells que han participat i també als que no de les conclusions dels tallers.

L'informe recollirà també el recull d'aportacions i resultats de l'enquesta on-line realitzada en paral·lel a aquestes sessions.

Devolució de resultats

Les diferents aportacions recollides són analitzades per l'equip redactor del POUM, des del punt de vista tècnic, i pel govern municipal, des del punt de vista polític i estratègic, i es pren la decisió de quines s'incorporen i quines no en la proposta d'Avanç.

Al final del procés es lliurarà un informe/memòria recollint les aportacions rebudes i la descripció de tot el procés, a integrar en el Programa de participació ciutadana del POUM, d'acord amb el que estableix l'article 59.3.a. del TRLU.

El document d'Avanç de POUM, un cop aprovat pel Ple municipal, es publicarà al Diari oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) i al Butlletí oficial de la Província de Barcelona (BOPB), a un mínim de 2 diaris de premsa periòdica i als mitjans telemàtics. Tal i com estableix la Llei s'obrirà el període perceptiu d'informació pública i suggeriments de que estableix la Llei on es podran presentar al·legacions al document d'Avanç.

Es proposa penjar l'informe/memòria de participació a l'espai web i explicar els continguts del document i de quina forma s'han incorporat les conclusions dels debats ciutadans a la sessió de retorn oberta a tota la ciutadania que es farà un cop aprovat el document d'Avanç.

Paral·lelament, es realitzarà una exposició del document d'Avanç mitjançant plafons informatius que permetin explicar de manera visual, sintètica i entenedora els principals aspectes del document.

APROVACIÓ INICIAL DEL POUM

Un cop aprovat inicialment el POUM en el Ple del Consistori, d'acord amb el marc legal vigent, es publicarà l'edicte al Diari oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) i al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) i a dos diaris de premsa periòdica de més divulgació així com també als mitjans telemàtics.

El document se sotmetrà a informació pública durant el termini mínim de 45 dies, període en que es podran presentar al·legacions. Passat aquest termini i d'acord amb la valoració dels informes i al·legacions, si hi ha canvis substancials es podrà realitzar una nova informació pública.

Es podran plantejar sessions informatives o divulgatives dels treballs obertes a la ciutadania, donant continuïtat al procés al llarg de la formulació i tramitació del POUM si es considerés oportú.

APROVACIÓ PROVISIONAL DEL POUM

La participació en aquesta fase del POUM es centrarà en recollir les aportacions/al·legacions ciutadanes durant la fase d'exposició pública anterior i valorar la seva incorporació en el document d'acord amb els criteris tècnics de l'equip redactor.

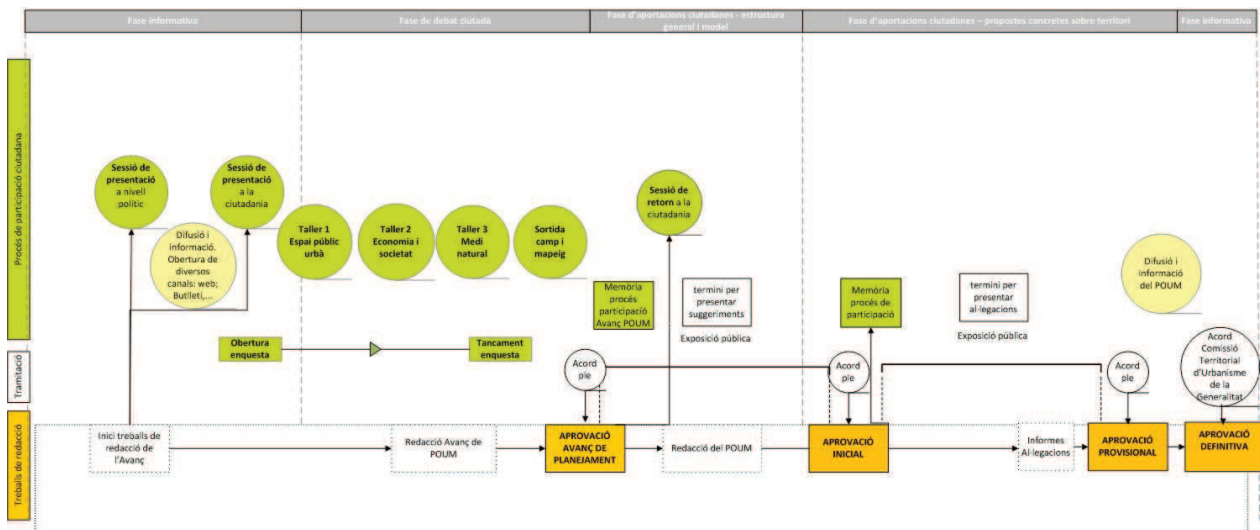
Paral·lelament, es mantindran els mecanismes del Pla de comunicació pel que fa la difusió i seguiment.

El document d'aprovació provisional de POUM s'haurà d'aprovar pel Ple municipal i es trametrà la documentació de l'expedient a la Comissió Territorial d'Urbanisme perquè l'aprovi definitivament.

APROVACIÓ DEFINITIVA DEL POUM

Un cop aprovat el document per la Comissió Territorial d'Urbanisme, d'acord amb el marc legal vigent, es publicarà al Diari oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) i es penjarà el document íntegre al Registre de planejament urbanístic de Catalunya (RPUC) i a la pàgina web municipal.

Esquema de la proposta del programa de participació ciutadana del POUM d'Artés



GESTIÓ I SEGUIMENT DEL PROCÉS

Per tal de concretar el seguiment del projecte i garantir la qualitat en el desenvolupament del procés així com la seva operativitat, es proposa dur a terme reunions de caràcter intern en el marc d'una **Comissió de seguiment** formada per un representant de cada grup municipal amb representació al plenari així com, si s'escau, tècnics municipals d'urbanisme, secretaria, l'equip redactor del POUM i tècnics de participació ciutadana.

Les convocatòries i periodicitat de les trobades es determinaran en funció de les diferents fases de redacció i tramitació del POUM.

Funcions de la Comissió:

- Fer el seguiment del procés de redacció i aprovació del POUM
- Reflexionar i debatre els continguts del POUM i del procés de participació
- Identificar els elements més rellevants per al debat (preparatius tallers de participació)

D'altra banda, i pel que fa a la incorporació de la ciutadania en l'avaluació del procés, després de cadascuna de les sessions realitzades, es lliuraran qüestionaris d'avaluació a totes les persones participants.

PLA DE COMUNICACIÓ

Com en tot procés participatiu, el de POUM d'Artés haurà de posar especial èmfasi en la comunicació i la manera de transmetre tant la informació urbanística, social, ambiental i de mobilitat corresponent així com totes aquelles coses que tinguin a veure amb el calendari i el funcionament del propi procés participatiu.

En aquesta línia, el POUM proposa els següent elements de comunicació amb la ciutadania:

- Informació personalitzada i presencial a l'Oficina Tècnica municipal durant tot el procés de redacció del POUM.
- Creació d'un logo/imatge del Pla amb la finalitat d'identificar fàcilment la documentació i material relacionat amb el POUM.
- Disseny d'un espai web específic per tal de publicar tota la informació relacionada amb el Pla i que haurà de garantir la transparència del procés de redacció a partir del seu manteniment i implementació constant a mesura que avancin els treballs. En aquest sentit, contemplem algunes de les seves característiques més rellevants:
 - Zona d'accés i descàrrega d'informació generada amb acord previ de la Comissió de Seguiment.
 - Canal blog des del qual informar setmanalment del desenvolupament dels treballs.

- Canal de notícies i esdeveniments relacionats amb el POUM i la gestió del territori.
 - Qüestionari on-line i llistat de preguntes freqüents resoltes.
 - Links a altres espais web amb informació d'interès.
 - Integració de widgets de xarxes socials en la home de l'espai web
- Butlletí electrònic i en paper (Artés info). Es proposa elaborar un quadern o algun material semblant (aprofitant el butlletí municipal, espai web, etc.) amb informació sobre el contingut del POUM que expliqui de forma didàctica la seva funció i el procés de participació a l'entorn d'aquest.
 - Publicació als butlletins oficials (BOPB) tant del programa de participació com dels tràmits administratius del POUM anunciant informació pública / aprovació.

PROPOSTA DE CALENDARI

Objectiu	Accions	Calendari
Informació i Validació programa de participació ciutadana	1a reunió Comissió de Seguiment	Octubre 2018
Fase preliminar	Sessió política i tècnica	Octubre 2018
Fase informativa	Sessió informativa Obertura de l'enquesta	Novembre 2018
Preparatius tallers	2a reunió Comissió de Seguiment	Novembre 2018
Presentació dels primers treballs d'anàlisi i diagnosi del POUM. Valoració per part de la ciutadania i aportacions	Taller 1 Espai públic urbà Taller 2 Economia i societat Taller 3 Medi natural Tancament de l'enquesta	Desembre 2018
Retorn intern dels resultats dels tallers participatius i de l'enquesta Preparatius sessió de camp	3a reunió Comissió de Seguiment	Gener 2019
Sessió de camp	Sortida i taller de mapeig	Gener-Febrer 2019
Presentació de l'Avanç de POUM Informació pública	Exposició (plafons) Sessió de retorn	Febrer-Març 2019

* El calendari és orientatiu i es podria modificar en funció del desenvolupament dels treballs de redacció del POUM.